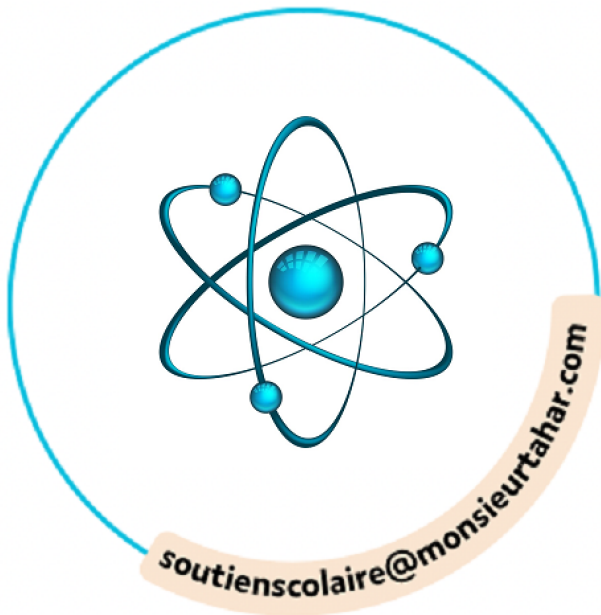


# HGGSP



## THEME 3



# Les frontières internes et externes de l'Union européenne

► Pourquoi l'Union européenne est-elle un laboratoire des recompositions frontalières ?

## A Des limites fluctuantes

- L'Union européenne associe 28 États autour d'un projet d'unification continentale sans équivalent au monde. Cet espace de paix est aussi une zone de libre circulation des marchandises, des hommes, des informations et des capitaux, mais à géométrie variable (certains pays sont dans l'espace Schengen, d'autres dans la zone euro). La formation de ce marché s'est accompagnée d'un effacement des frontières économiques (droits de douane) puis des différents obstacles à la circulation des hommes.
- Les frontières de l'UE résultent d'élargissements successifs : attractive, elle est passée de 6 membres en 1957 à 28 en 2013, repoussant sans cesse ses limites vers le sud et vers l'est. Le départ annoncé du Royaume-Uni à la suite du référendum de 2016 marque un tournant historique et témoigne d'un **euroscépticisme** vivace. Il ouvre une négociation longue et chaotique, dont l'éventuel retour d'une frontière « dure » entre l'Irlande du Nord et la république d'Irlande est l'un des enjeux majeurs.
- Le glissement des limites de l'UE fait débat. L'élargissement connaît un coup d'arrêt même si les candidatures restent nombreuses (Serbie) et discutées (Turquie). Elles sont examinées en fonction des critères d'adhésion de Copenhague (démocratie, économie de marché, respect des droits de l'homme). Certains spécialistes pensent que l'UE doit désormais définir clairement ses limites. La **politique européenne de voisinage** est proposée comme une alternative à l'élargissement.



1 Les aéroports internationaux où Frontex exerce des contrôles

## B Des frontières extérieures renforcées

- Vingt-deux États de l'UE font partie de l'espace Schengen dont les frontières extérieures sont protégées. Certains en sont exclus par choix (Irlande) ou temporairement (Bulgarie). Il s'étend aussi dans des territoires ultramarins souvent attractifs à l'échelle régionale (Mayotte, Canaries). Le système d'information Schengen partage les données entre les pays membres.
- La frontière extérieure de l'espace Schengen se ferme de plus en plus (murs en Hongrie, *smart borders*). L'agence **Frontex** dispose de moyens accrus pour réguler les flux migratoires (10 000 agents en 2020) ; le réseau Eurosur la soutient en facilitant la circulation de données recueillies en temps réel aux frontières par des satellites ou des drones. Les points d'entrée stratégiques (détroit de Gibraltar, îles grecques) sont surveillés, comme les aéroports internationaux (Roissy) et certains ports (Calais). Des accords associent les pays voisins à la surveillance en échange d'aides (Turquie, Maroc).
- La frontière extérieure fait débat. Alors que certains redoutent une Europe « forteresse », favorisant les drames humanitaires (Méditerranée), d'autres dénoncent une « passoire » inefficace, alimentant les discours europhobes et les replis nationalistes. Les États méditerranéens (Italie, Grèce), débordés par les flux migratoires, prônent une redéfinition des règles de l'accueil des migrants, dont le règlement Dublin III qui prévoit que le premier pays d'accueil d'un migrant a la responsabilité de l'examen de sa demande d'asile.

### Vocabulaire

- **Eurorégion** : espace de coopération transfrontalière au sein de l'UE dont le statut administratif est variable. Il bénéficie d'aides européennes pour mener des politiques communes (transport, économie, protection de l'environnement).
- **Euroscépticisme** : opposition à certains aspects de l'intégration européenne ou à l'Union européenne dans son ensemble.
- **Frontex** : agence européenne de gardes-frontières et de gardes-côtes chargée de contrôler les frontières extérieures de l'Union européenne.
- **Groupe de Visegrad** : groupe de pays (Hongrie, Pologne, République tchèque, Slovaquie) défendant des positions communes (restriction de l'immigration, renforcement des souverainetés nationales).
- **Politique européenne de voisinage** : politique de coopération entre l'UE et ses voisins (Europe de l'Est, Maghreb, Proche-Orient). Elle vise à stabiliser les marges de l'Union européenne.

## C Des frontières intérieures ouvertes ?

- L'intégration régionale semble ouvrir les frontières entre les États signataires : on parle d'une « dévaluation » des frontières internes. Elles ne sont plus des ruptures mais des espaces de coopération transfrontalière (euro-région) soutenus par l'UE (programmes Interreg) et traversés par des réseaux de transport. La frontière franco-belge, invisible dans le paysage, est une interface parcourue par des flux de travailleurs (40 000 travailleurs français allant quotidiennement en Belgique), de biens et de capitaux valorisant les atouts de chaque pays.
- Cependant, ces frontières s'ouvrent inégalement (Hongrie). L'espace Schengen ne couvre pas toute l'UE et les contrôles persistent à l'entrée de certains pays (Roumanie). Des frontières restent litigieuses : Chypre, dont l'île fait entièrement partie de l'UE, reste pourtant séparée depuis 1974 par la « ligne verte », zone démilitarisée au nord de laquelle l'armée turque occupe le territoire. Enfin, d'autres formes de « frontières », fiscales, linguistiques, culturelles, existent toujours. Ainsi, des mouvements séparatistes militent pour le tracé de nouvelles frontières au sein des États européens (Catalogne, Flandre).
- Un retour provisoire des contrôles aux frontières nationales existe depuis les années 2010, en lien avec la pression migratoire (« crise des migrants » de 2015) ou au lendemain d'actes terroristes. Des frontières oubliées sont redevenues visibles, comme entre les pays scandinaves. Les désaccords concernant la politique migratoire de l'UE alimentent dans certains pays des discours prônant un « retour des frontières » (groupe de Visegrad).



### 2 Le programme Interreg de coopération transfrontalière

Source : Commission européenne, 2019.

